

Eix 1. Propostes generals

Proposta 1.1 Reconeixement de la figura del ciutadà agent productor

- Manifestar el reconeixement explícit i tenir en compte la figura del ciutadà agent productor així com dels diferents models cooperatius i col·laboratius associats a la nova realitat del fenomen de l'economia col·laborativa en els diferents àmbits d'actuació i polítiques públiques de la Generalitat de Catalunya (contractació pública, línies d'ajuts).
- En l'àmbit de l'economia cooperativa, social i solidària, divulgar els criteris emancipadors de governança, apoderament, equitat i impacte social positiu de les plataformes basades en una tecnologia lliure i transparent amb coneixement obert.

Naturalesa: promoció i divulgació

Unitat impulsora: Departaments de la Generalitat de Catalunya amb la col·laboració del Departament d'Empresa i Coneixement i el Departament de la Vicepresidència, d'Economia i Hisenda.

Proposta 1.2 Revisió normativa

Tot i que la Comissió Interdepartamental ha centrat el seu treball en els àmbits sectorials de turisme i habitatge, transport i mobilitat i en els transversals de fiscal i laboral, reconeix l'impacte d'aquests nous models en altres sectors i activitats. Per tant, proposa dur a terme una revisió de la normativa sectorial i transversal catalana (entre elles, la llei de cooperatives) amb l'objectiu d'incloure aquesta nova visió fent ús de les següents premisses:

- Diferenciar sota quines condicions un servei no és empresarial, pel fet de ser ocasional o de mera comunitat i, en la mesura del possible, establir un llinar que permeti aquesta diferenciació.
- Establir les obligacions de les plataformes connectores d'oferta i demanda com a intermediàries de la transacció.
- Revisar els requisits normatius establerts aplicant els principis de necessitat i proporcionalitat.
- Potenciar els models basats en comunitats que col·laboren pel benefici mutu i col·lectiu, sota principis de participació i govern conjunt dels processos que resulten en recursos i serveis de propietat col·lectiva i/o accés públic.

Naturalesa: promoció i jurídica (modificació normativa si escau)

Unitat impulsora: Departaments de la Generalitat de Catalunya amb la col·laboració del Departament d'Empresa i Coneixement i el Departament de la Vicepresidència, d'Economia i Hisenda.

Proposta 1.3 Publicitat i campanyes divulgatives

- Aquest informe es farà públic en els webs dels departaments participants en la Comissió Interdepartamental.
- Addicionalment, s'elaboraran tríptics, guies i altres materials que es puguin difondre via xarxes socials i institucionals per generar una major sensibilització de la societat envers aquesta nova realitat i fer conèixer les propostes i actuacions del Govern.

Naturalesa: promoció i divulgació

Unitat impulsora: departaments participants en la Comissió Interdepartamental i, especialment, el Departament d'Empresa i Coneixement i el Departament de la Vicepresidència, d'Economia i Hisenda.

| Eix 2. Turisme i habitatge | |
|--|---|
| Proposta 2.1 Definició Llar Compartida | |
| Definir, via normativa, la modalitat de Llar Compartida com a oferta turística no professional consistent en compartir l'habitatge principal (domicili habitual i permanent) per períodes de curta durada i sense un màxim de dies/any. | Naturalesa: jurídica (modificació normativa). Unitat impulsora: Direcció General de Turisme. |
| Proposta 2.2 Regulació de la Llar Compartida | |
| <p>Crear un títol específic per aquesta nova modalitat diferent d'aquell corresponent als Habitatges d'Ús Turístic (HUT), aprofitant la normativa actualment en tramitació. Els requisits són l'empadronament en l'habitatge on es realitza l'activitat, la cèdula d'habitabilitat vigent i l'oferta d'un nombre màxim de places.</p> <p>En virtut de la Llei 16/2015, els titulars d'una llar compartida han de presentar una declaració responsable que s'ha d'adreçar a l'administració municipal competent. Les llars compartides seran inscrites com a tals en el Registre de Turisme de Catalunya a efectes informatius i estadístics.</p> | Naturalesa: jurídica (modificació normativa) Unitat impulsora: Direcció General de Turisme. |
| Proposta 2.3 Intervenció municipal de les llars compartides | |
| Establir un marc de mínims aplicable al conjunt de Catalunya i alhora preveure que els municipis puguin adaptar, en les seves disposicions, l'activitat de llar compartida a la seva realitat territorial. | Naturalesa: jurídica (modificació normativa) Unitat impulsora: Direcció General de Turisme |
| Proposta 2.4 Registre de Turisme de Catalunya | |
| <p>Revisar la normativa i clarificar el paper del Registre de Turisme de Catalunya.</p> <p>Millorar el funcionament dels instruments tècnics per tal que el Registre de Turisme de Catalunya funcioni com un model d'informació oberta amb l'objectiu i l'oportunitat de compartir i utilitzar les dades al servei de la ciutadania i de les administracions.</p> <p>Revisar la normativa en el sentit que el número que ha de constar a l'oferta de llar compartida sigui el número fruit de la presentació i comunicació simultània de la declaració responsable adreçada a l'administració local.</p> | Naturalesa: jurídica (modificació normativa) i tècnica Unitat impulsora: Direcció General de Turisme |

Eix 3. Transport i mobilitat

Proposta 3.1 Definició de l'economia col·laborativa en l'àmbit de transport i mobilitat

A partir de la definició consensuada d'economia col·laborativa en l'àmbit del transport i la mobilitat:

- La compartició d'un vehicle, com a ús compartit d'un bé ociós (*carsharing*).
- La compartició de trajecte o desplaçament, el desplaçament compartit en el transport de persones (*ridesharing, carpooling*).
- La compartició de desplaçament en el transport de béns o productes/mercaderies.

Es proposa:

- a) Incloure els nous models de mobilitat col·laborativa en el marc de Llei 9/2003 de la Mobilitat.
- b) Regular el transport particular en l'avantprojecte de la llei de transport terrestre de manera que estableixi unes condicions objectives favorables per al desenvolupament de la mobilitat compartida.

Naturalesa: jurídica (modificació normativa)

Unitat impulsora: Direcció General de Transports i Mobilitat

Proposta 3.2 Transport en vehicles lleugers

- Analitzar, i si escau revisar, la normativa de transports en vehicles lleugers amb la finalitat d'incorporar les millores que propicien les plataformes tecnològiques al servei públic de transport en vehicles lleugers.
- Promoure una àmplia consideració del futur d'aquestes activitats identificant les mesures reguladores vigents així com la seva necessitat i proporcionalitat.
- Incloure mecanismes de taxi compartit, un sistema tarifari més senzill i transparent i fer extensiu l'ús de les aplicacions tecnològiques basades en la geolocalització.
- Traslladar a l'Institut Metropolità del Taxi i a l'Àrea Metropolitana de Barcelona aquestes premisses per tal que les faci efectives en el Reglament Metropolità del Taxi.

Naturalesa: jurídica (modificació normativa) i divulgativa

Unitat impulsora: Direcció General de Transports i Mobilitat

Proposta 3.3 Polítiques actives de foment

Impulsar, mitjançant polítiques actives de foment, els nous models de mobilitat compartida en el marc de les estratègies de creixement del transport col·lectiu i racionalització dels moviments de vehicles en les àrees urbanes i metropolitanes. En concret, es proposa:

- Iniciar proves pilot de mobilitat compartida en àrees geogràfiques o funcionals determinades atenent, específicament, els objectius i desplegament dels instruments de planificació industrial i de transports, en polígons industrials o zones d'activitat econòmica, previ l'estudi i proposta corresponent. Aquestes proves pilot estan alineades amb allò establert en el marc del Pacte Nacional per a la Indústria i el Pla de Transports de Viatgers de Catalunya 2020.
- Incloure les fórmules de mobilitat compartida en el catàleg de serveis de transport integrats en el futur en la T-Mobilitat.
- Impulsar línies d'ajuts per modernitzar i digitalitzar el sector del taxi i del transport de viatgers per carretera.

Naturalesa: promoció i divulgació

Unitat impulsora: Direcció General de Transports i Mobilitat

Eix 4. Fiscalitat

Proposta 4.1 Guia pràctica per als ciutadans

Elaborar una Guia Pràctica que contingui la informació necessària per tal que el ciutadà que obté ingressos mitjançant una plataforma de béns conegui les obligacions fiscals en funció de la normativa vigent. En aquest sentit:

(1) Tributar aquestes rendes segons el concepte corresponent d'IRPF:

- Si aquests ingressos s'obtenen a partir d'immobles de la seva propietat → rendiment del capital immobiliari.
- Si aquests ingressos s'obtenen de béns mobles o immobles arrendats ("reloguers") → rendiment del capital mobiliari.

(2) Aplicar IVA segons la naturalesa del bé posat a disposició:

- Lloguer d'habitatge → l'article 20 apartat 1.23º lletra e' de la Llei de l'IVA permet una exempció d'IVA en el lloguer d'habitatge quan el ciutadà no ofereix serveis assimilables als serveis hotelers.
- Lloguer de cotxes/lloguer de places d'aparcament → no està prevista cap exempció en la Llei de l'IVA.

Naturalesa: promoció i divulgació

Unitat impulsora: Direcció General de Tributs i Joc

Proposta 4.2 Recomanacions als responsables de política fiscal

Traslladar als responsables de política fiscal les següents recomanacions en línia amb les principals iniciatives europees (Regne Unit, Bèlgica, Itàlia, França):

En relació amb l'IVA:

- Es recomana estudiar la possibilitat d'establir règims similars al del lloguer d'habitatges (que distingeix entre lloguers amb o sense prestació de serveis propis de l'hoteleria) aplicables a les obligacions tributàries en l'IVA relatives a activitats no professionals de lloguer d'altres béns (com el lloguer ocasional de cotxes i places d'aparcament entre particulars), de manera que es minimitzin els costos de gestió tant pel particular com per l'administració tributària.

En relació amb l'IRPF:

- En relació amb el homesharing (activitat no professional) establir una reducció a tant alçat (un x%) de la base en concepte de despeses de difícil justificació per a la determinació del rendiment net del capital immobiliari (similar a la reducció del 5% en concepte de despeses que s'aplica en la determinació simplificada de la base imposable pels rendiments d'activitats econòmiques o la reducció en els rendiments del treball, de quantia fixa segons tram de l'import dels ingressos per aquest concepte).
- Es proposa estudiar la idoneïtat d'estendre aquest benefici a d'altres activitats de l'economia col·laborativa (no professional).
- Addicionalment, es podria establir una exempció per a aquells casos d'economia de subsistència, és a dir, per a les persones físiques la resta dels ingressos totals de les quals no superin un import anual màxim (p.e. 12.000 euros) i una bonificació del 50% d'entre el primer tram i un segon tram d'ingressos (seguint l'exemple anterior, de 12.000 i a 24.000 euros).

Altres recomanacions:

- Establir incentius fiscals que permetin la creació i el desenvolupament d'empreses col·laboratives amb finalitats socials.
- Proposar una nova definició del concepte normatiu "establiment en un país" de manera que l'existència d'una web o aplicació operativa en el país permeti considerar-la una empresa establerta a efectes fiscals.

Naturalesa: recomanació

Unitat impulsora: Direcció General de Tributs i Joc

Proposta 4.3 Fiscalitat de les plataformes

Vetllar per què les plataformes digitals que operen a Catalunya tributin en funció dels beneficis obtinguts en aquest territori i participar activament en les iniciatives sobre aquesta qüestió que es fomentin des de les institucions europees.

Naturalesa: promoció

Unitat impulsora: Secretaria d'Hisenda (Departament de la Vicepresidència, d'Economia i Hisenda)

Proposta 4.4 Assistent en la recaptació

Desenvolupar la figura de l'assistent en la recaptació de l'Impost d'Estades en Establiments Turístics mitjançant el Reglament i l'Acord d'adhesió corresponent.

Naturalesa: jurídica (desenvolupament normatiu)

Unitat impulsora: Direcció General de Tributs i Joc i ATC

Eix 5. Relacions Laborals

Proposta 5.1 Classificació de les plataformes de serveis i les seves relacions laborals

A partir de la classificació de les plataformes de serveis aprovada per la Comissió Interdepartamental:

- Plataformes en les quals la mà d'obra està subjecte a les normes que es fixen per part de la pròpia plataforma → **relació laboral (treballadors per compte aliena)**
- Plataformes en les quals la mà d'obra no està subjecte a normes i aquesta es limita a posar en contacte a professionals amb usuaris → **relació d'autònoms (treballadors per compte propi)**
- Plataformes que es limiten a posar en contacte necessitats per compartir despeses entre els participants → **no hi ha relació laboral**
- Plataformes que afavoreixen els treballs d'amistat, benevolència o bon veïnatge, o serveixen d'intermediàries per l'exercici del voluntariat → **no hi ha relació laboral**

Fer difusió d'aquesta classificació per tal que sigui d'utilitat per a la inspecció del treball, les plataformes digitals i, especialment, pels prestadors de serveis.

Naturalesa: promoció i divulgació

Unitat impulsora: Direcció General de Relacions Laborals i Qualitat en el Treball

Proposta 5.2 Recomanacions als responsables de política laboral

Traslladar als responsables de política laboral les següents recomanacions:

- La creació d'una nova quota d'autònoms no desincentivadora o amb una quantitat mínima exempta que faciliti la prestació de serveis de forma ocasional amb un llindar mensual, per exemple, el salari mínim interprofessional. Notes característiques: autonomia en la prestació del servei, instruccions mínimes de la plataforma, llibertat d'horaris i jornada, llibertat de treballar per diverses plataformes, responsabilitat del treballador per danys.
- La necessitat de revisió de la regulació laboral, a nivell de la Unió Europea, per permetre una harmonització que eviti la competència deslleial i homogeneïtzi la prestació de serveis a través de plataformes tecnològiques.

Naturalesa: recomanació

Unitat impulsora: Direcció General de Relacions Laborals i Qualitat en el Treball

| Proposta 5.3 Contractes a temps parcial | |
|---|---|
| <p>Considerar el contracte a temps parcial, així com les mesures que es puguin articular en el marc de la concertació social a Catalunya, als efectes de cobrir les necessitats i especificitats que comporta treballar per una plataforma digital, en el supòsit que el vincle compleixi amb les notes pròpies de la laboralitat.</p> | <p>Naturalesa: promoció i divulgació</p> <p>Unitat impulsora: Direcció General de Relacions Laborals i Qualitat en el Treball</p> |
| Proposta 5.4 Estudi dels llinars de cotització | |
| <p>Estudiar i fer seguiment de les iniciatives europees en l'àmbit del treball i la seguretat social relacionades amb l'establiment d'aquests llinars.</p> <p>L'objectiu és extreure'n conclusions i eventualment incorporar-les a la normativa pròpia o fer recomanacions al responsable de política laboral, entenent aquests llinars com a viables dins l'activitat ocasional dels treballs sense relació laboral (en cap cas quan existeix un contracte laboral).</p> | <p>Naturalesa: jurídica (anàlisi normativa)</p> <p>Unitat impulsora: Direcció General de Relacions Laborals i Qualitat en el Treball</p> |
| Proposta 5.5 Impuls de les plataformes de cooperació | |
| <ul style="list-style-type: none"> ▪ Impulsar les plataformes de cooperació en l'àmbit de l'economia col·laborativa ja que s'identifica una oportunitat que cal aprofitar no tant per l'experiència de l'usuari si no pel sentit de pertinença, la mutualització i la participació democràtica. ▪ Incloure aquest binomi cooperativa-economia col·laborativa en algunes de les línies d'ajut del departament competent en matèria de cooperatives, en el sentit d'aportar recursos per a nous projectes empresarials que activin una empremoria amb impacte social, relacions laborals justes i base oberta. ▪ Aquestes cooperatives han de tenir com a missió la protecció dels drets dels treballadors en els serveis col·laboratius, exercir el dret dels treballadors a organitzar-se, a emprendre accions col·lectives i a negociar convenis col·lectius segons allò previst en la pràctica laboral i la normativa. | <p>Naturalesa: promoció</p> <p>Unitat impulsora: Direcció General de Relacions Laborals i Qualitat en el Treball i Direcció General d'Economia Social, el Tercer Sector, les Cooperatives i l'Autoempresa</p> |
| Eix 6. Codi Bones Pràctiques | |
| Proposta 6.1 Signatura del Codi de Bones Pràctiques | |
| <p>El Codi aprovat compta amb un preàmbul i diversos compromisos classificats en 11 eixos: lleialtat i transparència; informació completa; col·laboració amb les adm. públiques de Catalunya; resolució de conflictes; seguretat; confiança; foment; formació; igualtat i no discriminació; accessibilitat universal; publicitat.</p> <p>Impulsar la signatura d'aquest Codi de Bones Pràctiques per part de les plataformes digitals més representatives que actuen en el territori català.</p> | <p>Naturalesa: promoció</p> <p>Unitat impulsora: Agència Catalana del Consum</p> |

Eix 7. Acords de Col·laboració amb Plataformes Digitals

Proposta 7.1 Impuls de la signatura d'acords de col·laboració amb plataformes

Impulsar de forma permanent la signatura d'acords amb les plataformes digitals que permetin una col·laboració públic-privada útil per a la recaptació d'impostos, el disseny de polítiques públiques, el compliment de la normativa sectorial i el bon veïnatge.

Naturalesa: promoció

Unitat impulsora: Departaments de la Generalitat de Catalunya.

Proposta 7.2 Acords de col·laboració amb plataformes d'allotjaments turístics

Una vegada aprovada la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals que aprova la reforma de l'Impost sobre les estades en establiments turístics (IEET) i crea la figura de l'assistent en la recaptació:

- Impulsar el desplegament reglamentari de l'IEET en el sentit de permetre a les plataformes digitals d'allotjament turístic que actuen en el territori català convertir-se en assistents en la recaptació mitjançant la signatura d'un conveni o acord d'adhesió.
- Aquest és un primer acord en l'àmbit de la col·laboració amb aquestes entitats, col·laboració que caldria anar ampliant amb compromisos que s'estenguin més enllà d'aquells relacionats amb la recaptació tributària com, per exemple, garantir el compliment de la normativa vigent, el bon veïnatge i la facilitació d'informació anonimitzada, amb la finalitat de millora les polítiques públiques en matèria turística, social i d'habitatge.

Naturalesa: jurídica i tècnica

Unitat impulsora: Direcció General de Tributs i Joc i ATC.

Proposta 7.3 Acords de col·laboració amb plataformes de mobilitat

En l'àmbit del transport i la mobilitat, es proposa:

- Elaborar un model d'acord de col·laboració o conveni amb les plataformes de mobilitat que operen legalment a Catalunya per a la cessió de dades de demanda amb l'objectiu de racionalitzar i millorar les polítiques públiques.
- Estudiar la viabilitat, cas per cas, de la signatura de l'acord de cessió de dades o bé, en el seu defecte, d'integracions amb eines facilitades per les plataformes.
- Incloure en el projecte SmartCAT dins del Pacte de la Societat Digital de les dades de mobilitat i fomentar la seva obertura.
- Estudiar la possibilitat d'obertura de dades de mobilitat a la societat (dades obertes) com a eina per a fomentar el creixement social, econòmic i laboral.
- Fer ús de les dades de mobilitat que reculli el nou sistema (T-Mobilitat) per a millorar la planificació i la gestió de la xarxa de transport públic, al disposar d'informació precisa de l'ús dels diferents serveis.

Naturalesa: jurídica i tècnica

Unitat impulsora: Direcció General de Transports i Mobilitat

Proposta 7.4 Col·laboració público-privada en l'àmbit de les dades

- Manifestar la rellevància d'aquest tipus de col·laboració público-privada i incorporar-la en l'estructura, organització i Pla de Govern de la Generalitat de Catalunya.
- La missió d'aquesta nova política ha de tenir en compte, d'una banda, la informació pública que generen els departaments de la Generalitat de Catalunya i altres administracions públiques catalanes i, de l'altra, les dades provinents de les plataformes digitals obtingudes mitjançant la signatura d'acords de col·laboració.
- Analitzar les bondats de les Application Programming Interface (API) com a codis que permeten accedir a un conjunt de dades o processos (numèrics o no) allotjats en un servidor aliè. Aquest algoritme permet l'accés a dades en ambdós sentits essent molt rellevant per a la compartició amb finalitats público-privades.

Naturalesa: promoció

Unitat impulsora: Consorci Administració Oberta de Catalunya i Departaments de la Generalitat de Catalunya.